敏盖绒山羊原种繁育中心核心种群繁育提升项目

绩效评价报告简要版

#

# 一、基本情况

## **（一）项目概况**

### **1.项目背景**

（1）项目实施的客观背景

内蒙古自治区是中国乃至世界山羊绒原料的主产区及最大的山羊绒制品深加工和出口省区，羊绒产业是自治区经济发展的特色优势产业和重要的民生产业，在繁荣市场、扩大出口、吸纳就业和增加农牧民收入等方面发挥着重要作用。拥有包括“鄂尔多斯”、“鹿王”、“维信”、“兆君”等国内知名品牌在内的近60个品牌商标。

经过三十多年的培育发展，伊金霍洛旗敏盖绒山羊养殖规模已达28.5万只，从事绒山羊养殖户8000多户，初步形成了产绒量高、繁殖率高、肉质优的“两高一优”绒山羊种群。2016 年敏盖商标被认定为鄂尔多斯市知名商标，2019年被国家知识产权局确定为驰名商标。虽然敏盖绒山羊多项指标处于全国领先水平，但由于未进行新品种认定，敏盖绒山羊品牌价值未能全部显现。因此，培育敏盖绒山羊新品种对于提高现有优质绒山羊种羊利用效率，提高农牧民养殖效益有现实的意义，对于形成伊金霍洛旗特色的“绒、肉”产业具有重要意义。

敏盖绒山羊是内蒙古鄂尔多斯市伊金霍洛旗培育出的特有地方品种。伊金霍洛旗独特的气候、水文环境和植被等因素，为敏盖绒山羊舍饲养殖提供了得天独厚的自然条件。敏盖绒山羊经过30多年的精心培育，形成了个体大、产绒量高、绒质优良、适应性强、遗传稳定的优质绒山羊种群，具有繁殖率高、产绒量高、肉质优、适于舍饲养殖等特点。

（2）项目实施的现实背景

乡村振兴财政乡村振兴资金主要用于支持巩固拓展脱贫攻坚成果、培育和壮大欠发达地区特色优势产业、支持实施中央、自治区和市委、市政府确定的乡村产业振兴重点任务、支持少数民族特色产业发展项目等方面，本次评价项目总金额200万元，评价项目为2023年敏盖绒山羊原种繁育中心核心种群繁育提升项目。

### **2.项目主要内容及实施情况**

本项目主要内容为对旗乡村振兴统筹发展中心2023年度2023年敏盖绒山羊原种繁育中心核心种群繁育提升项目支出进行绩效评价。项目经费具体包含4项内容：

1. 购买优质种羊。购买优质绒山羊优质种公羊9只，投入资金43.00万元，使用旗本级乡村振兴乡村振兴资金30.00万元。

（2）购买饲草料。通过询价的方式陆续购买牧草、饲料投入资金76.93万元，使用旗本级乡村振兴乡村振兴资金65.00万元。

（3）其他费用。研究、配种、医药费投入资金8.64万元，使用旗本级乡村振兴乡村振兴资金5万元。

1. 绒山羊代养服务。伊金霍洛旗乡村振兴统筹发展中心与鄂尔多斯市云东依侬种养殖有限责任公司在云东敏盖绒山羊原种繁育中心举行敏盖绒山羊原种繁育中心代养项目助推乡村振兴签约仪式，按照0.45万元/只购买云东依侬公司种羊场优质种母羊400只，合计金额180.00万元，使用旗本级乡村振兴乡村振兴资金100.00万元。

截至现场评价日，以上项目内容均已完成，项目经费已全部支付。

### **3.项目资金投入和使用情况**

（1）资金投入情况

2023年敏盖绒山羊原种繁育中心核心种群繁育提升项目乡村振兴乡村振兴资金支付200万元，资金来源于旗本级财政资金。项目具体预算情况见表1：

|  |
| --- |
| **项目资金明细表** |
| **序号** | **月份** | **科 目** | **金额（元）** | **收款公司** | **备注** |
| 1 | 2 月 | 绒山羊种公羊5只 | 172000.00 | 盖州市中正绒山羊饲养有限公司 | 种公羊申请使用补贴300000元 |
| 2 | 5 月 | 绒山羊种公羊3只 | 208000.00 | 盖州市中正绒山羊饲养有限公司 |
| 3 | 5 月 | 绒山羊种公羊1只 | 50000.00 | 李铁良 |
| 4 | 3 月 | 花生秧 | 26600.00 | 驻马店市华心生态农牧业有限公司 | 牧草、饲料采购，申请使用补贴650000元 |
| 5 | 4 月 | 花生秧 | 44992.00 | 王文兵 |
| 6 | 6 月 | 花生秧 | 44540.00 | 王志 |
| 7 | 6 月 | 苜蓿草 | 70000.00 | 伊金霍洛旗羊增绒育种专业合作社 |
| 8 | 6 月 | 花生秧 | 92304.00 | 王志 |
| 9 | 2 月 | 玉米 | 148800.00 | 达拉特旗贵才种养殖农民专业合作社 |
| 10 | 2 月 | 豆皮 | 16632.00 | 丁媛 |
| 11 | 3 月 | 玉米 | 38304.00 | 李海霞 |
| 12 | 3 月 | 玉米 | 64344.00 | 李海燕 |
| 13 | 3 月 | 饲料 | 79960.00 | 伊金霍洛旗李平小饲料门市 |
| 14 | 4 月 | 玉米、豆皮 | 34816.00 | 丁丽 |
| 15 | 6 月 | 豆粕 | 62688.60 | 伊金霍洛旗李平小饲料门市 |
| 16 | 6 月 | 豆皮 | 45360.00 | 丁丽 |
| 17 | 2 月 | 配种药品耗材 | 25850.00 | 北京新明望科技有限公司 | 配种药品、耗材申请使用补贴50000元 |
| 18 | 6 月 | 疫苗 | 7150.00 | 内蒙古众鑫胜动保贸易有限公司 |
| 19 | 5 月 | 药品 | 26433.00 | 伊旗阿镇白梅兽药门市部 |
| 20 | 6 月 | 配种耗材 | 2080.00 | 北京新明望科技有限公司 |
| 21 | 6 月 | 药品 | 24853.50 | 东胜区益康兽药经销部 |
| 22 |  | 代养合同 | 1000000 | 伊金霍洛旗乡村振兴统筹发展中心 | 代养项目种羊购买资金1000000元 |
| 23 |  | 合计 | 2285707.10 | 申请补贴合计：2000000.00元 |

（2）资金使用情况

2023年敏盖绒山羊原种繁育中心核心种群繁育提升项目预算为200.00万元，实际支出200.00万元，预算执行率100%。

## **（二）项目绩效目标**

### 1.总体目标

通过引入优质纯种绒山羊，进行有计划的纯种繁育，并采用人工授精技术，对地方品种进行改良，提高绒山羊的质量和产绒量。引进优质牧草品种，运用科学培训技术，配套种植基地的喷灌、防护林，实现牧草优质稳产、高产的目的。辐射带动项目旗县及周边绒山羊养殖户，促进敏盖绒山羊的发展，带动农牧民增收，促进农业的高效、可持续发展。

### 2.阶段性目标

形成“饲草料种植-饲料科学配方-饲料加工-科学繁育-保种育种-粪便还田”的绒山羊高效、生态、可持续循环生产模式。组建舍饲条件下绒山羊“育繁推”一体化与标准化养殖技术支撑服务团队，开展高繁高产型绒山羊，繁殖技术、分群饲养、两年三产、生产性能测定等标准化养殖技术服务，促进绒山羊养殖标准化示范区建设。

#  二、综合评价分析情况及评价结论

绩效评价小组通过数据采集、实地调研、问卷调查及访谈，对旗乡村振兴统筹发展中心2023年敏盖绒山羊原种繁育中心核心种群繁育提升项目进行了客观绩效评价，最终评分结果：总分95分，绩效评价为“优”。

# **三**、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

## （一）主要经验及做法

**做好资产后续管护工作。一是**合理界定帮扶项目资产权属，按照实事求是、合法合规、优先受益、兼顾效率的原则，充分考虑项目资产形成过程、资金构成和实施方式，明确帮扶项目资产所有权人。**二是**按照“受益权与管护权相结合”原则，落实帮扶项目资产管护主体，明确管护责任，制定管护运营方案，积极引导受益群众参与管护，确保帮扶项目资产持续发挥效益。**三是**强化风险防控，帮扶项目资产后续管护运营应明确绩效目标、规范经营程序、有效防范风险，确保发挥经济效益、生态效益和社会效益。健全完善帮扶项目资产风险防范机制，建立经营性资产日常监控台账，做好日常跟踪监测，确保帮扶项目资产安全。

## （二）存在的问题及原因分析

**1.未建立联农带农机制**

实施过程中未建立联农带农机制，不符合《内蒙古自治区巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接帮扶项目资产后续管理办法（试行）》第十二条“强化联农带农机制，纳入帮扶项目资产管理的经营性项目资产原则上都要建立联农带农机制，经营主体要落实联农带农责任”。

**2.绩效管理水平有待提升**

一是项目部分绩效目标设置不完整，其中质量指标和时效指标未设置代养绒山羊验收合格及完成时间，绩效目标设置不够完整；二是项目绩效目标表资金规模填写错误，项目本次投入资金200.00万元，填写金额与实际拨款金额不符。

**3.公告公示制度落实不到位**

项目在实施过程中未对资金分配、竣工情况、资金项目计划完成情况等内容进行公告，不符合《内蒙古自治区扶贫资金项目公告公示实施办法（修订）》（内扶办发〔2018〕75号）第五条、第十一条、第十二条和第十六条规定。

**4.项目验收不规范**

购买东胜区益康兽药经销部鱼腥草注射液等药品金额合计2.49万元，验收单无验收合格情况和验收时间等要素。

# 四、有关建议

**（一）进一步强化联农带农机制**

纳入帮扶项目资产管理的经营性项目资产要建立联农带农机制，经营主体要落实联农带农责任。经营主体可通过吸纳就业、设置公益岗、订单生产、托管代养、代耕代种、产品代销、保护价收购、技术服务（种养殖技术及品种改良）、股份合作、土地流转、房屋租赁等方式优化联农带农机制，从而进一步扩大带动辐射范围。

## （二）根据实际情况科学填写绩效目标申报表

根据项目内容和项目特点，提前调研筹划，充分考虑项目工作任务情况，设置绩效指标目标值，以更好的反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况，提高预算管理水平。

**（三）全面落实公示公告制度**

乡村振兴资金项目公示公告工作是规范乡村振兴资金项目管理，提高项目安排、实施、管理的透明度，确保乡村振兴资金运行安全高效的有力保障。建议项目实施及管理部门（单位）全面落实乡村振兴资金项目公示公告制度，按照“谁分配、谁使用、谁公开”的原则，明确公示公告内容、按照公示公告期限要求，体现公告公示要素。

**（四）加强项目管理**

项目管理工作应从项目计划报备、编制实施方案、项目组织实施、项目评估验收、项目后续管护、项目档案收集整理等方面加强，进而提高乡村振兴资金使用效率，保障乡村振兴资金发挥应有效益。

# **71e6aa07e604d1d2b1542c219f7df0a401d120e1db8a9a3cda7f83b0ad1984eec8ea4c149949615654b737da84d7df174df484b15c064f078669b0d7fc44f0768eb47772b99af4e0201ad956265**